

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-38-20 Факс 8(495)692-54-61 E-mail: cfamily@duma.gov.ru

29 04 2021 г.

№ 3.6- 11 / 504

Руководителям
исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей направляет рекомендации «круглого стола» на тему: «Безопасное детство: правовое регулирование оценки соответствия детских товаров».

В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Контактное лицо: Косарева Татьяна Анатольевна.

Телефон (495) 692-54-75, e-mail: kosareva@duma.gov.ru.

Приложение: на 4 л.

Первый заместитель
председателя Комитета



О.В.Окунева

Исп. Т.А.Косарева (495) 692-54-75

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ АППАРАТЫ	
АППАРАТ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	
КЕРҮ ВХОД	№ <u>58094</u>

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ, ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-38-20 Факс 8(495)692-54-61 E-mail: cfamily@duma.gov.ru

09 06 202 1 г.

№ 3.6-5/174

**РЕЗОЛЮЦИЯ
«КРУГЛОГО СТОЛА»**

**«БЕЗОПАСНОЕ ДЕТСТВО:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ
ДЕТСКИХ ТОВАРОВ»**

*Утверждена на заседании Комитета
Государственной Думы по вопросам
семьи, женщин и детей 09.06.2021 года
(протокол № 3.6-5/174)*

Участники «круглого стола» «Безопасное детство: правовое регулирование оценки соответствия детских товаров» - депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители коммерческих организаций, а также научного сообщества - обсудили актуальные вопросы обеспечения товарами для детей и безопасности оборудования, закупаемого в рамках обеспечения государственных и муниципальных нужд, для оснащения детских учреждений.

Под товарами для детей понимается продукция, которая в силу своих потребительских свойств предназначена для обеспечения жизнедеятельности, воспитания, физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития детей, для социальной адаптации и реабилитации детей, а также для осуществления деятельности в сферах образования, культуры, книгоиздания и печатных средств массовой информации, досуга, охраны здоровья, социального обслуживания,

санаторно-курортного лечения детей, детско-юношеского спорта, отдыха детей, их оздоровления и в иных сферах.

В ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы (далее – Национальная стратегия) Президентом Российской Федерации 2018-2027 годы объявлено Десятилетие детства¹.

Одно из стратегических направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждено Правительством Российской Федерации 29.09.2018 года) – «вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира». Данное направление должно учитывать новый План мероприятий ("дорожную карту") по развитию индустрии детских товаров на 2020 - 2024 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 года № 1813-р. Документ разработан взамен Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года и Плана первоочередных мероприятий на 2013 - 2015 годы по реализации Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года.

Национальная стратегия стала началом нового этапа современной государственной политики в сфере защиты прав детей в XXI веке, определившего ее цели, задачи и пути достижения. Обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России и результатом совместных усилий государства и общества.

План мероприятий («дорожная карта») по развитию индустрии детских товаров на 2020 - 2024 годы (далее - план мероприятий) разработан в целях развития индустрии детских товаров как отрасли промышленности, основывающейся на принципах конкурентоспособности, многопрофильности, устойчивости, структурной сбалансированности и инновационной привлекательности, а также в целях обеспечения

¹ Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

потребности детей и семей с детьми в качественных и доступных товарах, а также роста экспорта отечественных товаров для детей.

Развитие индустрии детских товаров должно ориентироваться не только на внутренне рынок, но и на импорт отечественных товаров для детей, приведение в соответствие с международными требованиями отечественных стандартов качества продукции детского назначения.

Неотъемлемой частью развития безопасной инфраструктуры детства являются национальные проекты «Образование», «Культура» и «Здравоохранение» (паспорта проектов утверждены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

Минпромторгом разработан проект документа «Развитие российского рынка детских товаров до 2030 года».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных ценностях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в соответствии с перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 18 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 и пунктом 9 «Проведение в субъектах Российской Федерации акции «Подарок новорожденному» совместно с производителями товаров для новорожденных и руководителями субъектов Российской Федерации (каждой роженице при выписке из родильного дома предоставлять набор для новорожденного с необходимыми предметами ухода преимущественно отечественного производства)» Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 1375-р, Минпромторгом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и экспертным сообществом подготовлены рекомендации по формированию состава подарочного набора для новорожденного, которые отражают основные подходы к проведению субъектами акции «Подарок

новорожденному» и основные требования к составу подарочного набора.

По итогам 2019 года в 15 субъектах Российской Федерации: г. Москва; Московская, Белгородская, Курская, Тульская, Тверская, Челябинская, Вологодская, Новгородская, Сахалинская области; Ямало-Ненецкий автономный округ; Республики Башкортостан, Карелия и Саха (Якутия); реализована данная акция.

В 2020 году еще 12 субъектов Российской Федерации начали реализацию мероприятия «Подарок новорожденному»: Ульяновская область, Ленинградская область, Самарская область, Республика Татарстан, Калужская область, Брянская область, Калининградская область, Камчатский край, г. Севастополь, Ханты-Мансийский автономный округ, Костромская область, Ненецкий автономный округ, в стадии разработки находятся еще 9 российских регионов: Забайкальский край, Республика Коми, Мурманская область, Республика Адыгея, Краснодарский край, Нижегородская область, Свердловская область, Красноярский край, Хабаровский край.

В г. Санкт-Петербурге и Псковской области избрали альтернативную форму дополнительной меры социальной поддержки семей при рождении детей в виде единовременной компенсационной выплаты. Во втором упомянутом регионе – это подарочный сертификат номиналом 5 (пять) тысяч рублей, в первом - размер выплаты в 2021 году составляют: 33 439 руб. - на первого ребенка; 44 588 руб. - на второго ребенка; 55 733 руб. - на третьего и последующих детей. Деньги перечисляются на карту «Детская» и могут быть потрачены в специализированных магазинах.

Стоит отметить, что **планом основных мероприятий**, проводимых в рамках Десятилетия детства, **на период до 2027 года**, утвержденным Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р, **акция «Подарок новорожденному» не предусмотрена**. При этом, Комитет вносил соответствующее предложение при разработке проекта данного Плана.

В целях обеспечения дальнейшего развития индустрии детских товаров и современной, полноценной, безопасной инфраструктуры детства **предлагается:**

Правительству Российской Федерации:

1. Наделить Федеральный орган исполнительной власти полномочиями государственного контроля и надзора за продукцией, используемой в учреждениях социальной сферы (кроватьки, столы, стулья, шкафы и т.д.) с целью исключения закупки некачественной продукции в рамках государственных контрактов и, как следствие, исключение нецелевого использования бюджетных средств. В рамках данного предложения разработать систему возврата некачественной продукции производителям, а также внести соответствующие в приложение 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «О перечне конкретных товаров с кодами, при закупке которых общеобразовательными организациями участникам закупки устанавливаются дополнительные требования».

2. Разработать форму федерального статистического наблюдения о летальных исходах и травмах, полученных детьми от использования некачественных детских товаров, с целью дальнейшей оценки применения детских товаров.

3. Ускорить внесение изменений в Правила дорожного движения и Кодекс об административных правонарушениях об использовании светоотражающих элементов на верхней одежде, облегчающих определение местоположения ребенка не только в загородной черте, но и в черте города.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

4. Рассмотреть возможность внесения изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», утверждающие правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, дополнив пункт 1 и 12 настоящих правил положением о получении отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогу и страховых взносов организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим социально значимые товары (услуги), в

том числе доработать электронную Форму налоговой декларации в указанной части.

5. Рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности», расширив перечень отраслей российской экономики, требующих поддержки для возобновления деятельности следующими ОКВЭД:

17.23 – производство тетрадей школьных ученических и альбомов для рисования;

22.19.71.120 – производство детских сосок;

22.22.14.000 – производство детских бутылочек;

20.30.2 – производство красок для детского творчества;

20.59.5 - производство пластилина для детского творчества;

32.99.15 – производство карандашей и мелков.

6. Рассмотреть возможность реализации электронного сертификата как дополнительной меры социальной поддержки семей, **при рождении детей**, в том числе техническими средствами реабилитации (на примере «Подарка новорожденному», «Подарка школьнику»).

Учитывая исключение акции «Подарок новорожденному» из плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года предлагаем рассмотреть возможность распространения данной акции в субъектах Российской Федерации. В качестве альтернативы подарку в натуральном выражении, вручать родителям новорожденного банковскую карту (сертификат), обменять которую возможно только на товары детского ассортимента отечественных производителей, что будет являться эквивалентом государственной закупки и поддержкой отечественных производителей товаров детского ассортимента (на примере г. Санкт-Петербурга).

7. Рассмотреть возможность формирования целевого финансового продукта с длительным периодом пользования для семей с детьми в целях приобретения товаров российского производства (мебель для детей, детские

площадки, спортивный инвентарь для детей), после первого года жизни ребенка.

8. Рассмотреть возможность осуществления государственной поддержки предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в сфере изготовления продукции из натурального сырья (например, нижегородская свистулька и д.р.), в традиции которых - изготовление изделий из числа детского ассортимента.

Такая продукция является альтернативой импортных некачественных аналогов и популяризирует отечественные художественные промыслы.

9. Рассмотреть возможность создания реестра и маркировки контрольными (идентификационными) знаками брендированных товаров и товаров с использованием анимационных образов с целью исключения из оборота контрафактной продукции.

Министерству экономического развития:

10. Исключить детские товары из Распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 октября 2007 года № 1499 «Об утверждении перечня основных видов деятельности, связанных с трудовой адаптацией осужденных».

11. Разработать и принять нормативные правовые акты «О типовом техническом задании» и «О типовом контракте» с включением раздела, устанавливающего требование об утверждении сигнального образца и обязательной внешней экспертизе оборудования, предназначенного для детей, в процессе закупки по Федеральному закону от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

12. Актуализировать межгосударственные и национальные стандарты и технические регламенты на производство товаров для детей, в соответствии с общими тенденциями развития промышленности и экспортной политикой государства.

13. Ускорить работу над внесением изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части наделения органов государственного контроля полномочиями по принятию решения о признании недействительными документов о соответствии.

14. Распространить действие технического регламента о безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков на спортивные изделия и оборудование, а также направить соответствующее предложение в Евразийскую экономическую комиссию.

Федеральной таможенной службе совместно с Федеральной службой по аккредитации:

15. Внести изменения в «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза», исключающие использование упрощенной схемы оценки соответствия импортных товаров, предоставленным образцам.

Ситуация с отсутствием документов, подтверждающих факт ввоза и декларирования таможенным органом проб (образцов для целей оценки соответствия и реальным проведением их испытаний), свидетельствует о наличии рисков невыполнения участниками внешнеэкономической деятельности требований законодательства в сфере технического регулирования и, как следствие, ввоза в Российскую Федерацию небезопасной продукции.

Первый заместитель
председателя Комитета



О.В.Окунева